

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

О новшествах избирательной кампании

Орловская область готовится к выборам, которые состоятся 18 сентября, в единый день голосования. Об особенностях избирательной кампании и ее масштабах рассказала председатель Избирательной комиссии Орловской области Людмила Маркина.

— Почему выбрана именно эта дата?

— В 2012 году федеральным законодательством установлен единый день голосования — второе воскресенье сентября. В текущем году предстоит избрать новый состав Государственной думы РФ, согласно законодательным нормам они должны быть назначены на третье воскресенье сентября. При совмещении выборов федерального, регионального и местного уровня было определено, что выборы пройдут 18 сентября.

— В чем основная особенность избирательной кампании этого года?

— Безусловно, в ее масштабности. На территории Орловской области в единый день голосования состоятся выборы депутатов Государственной думы РФ, Орловского областного совета народных депутатов, а также в органы местного самоуправления. Будут замещаться 2182 мандата различного уровня. Стоит отметить, что выборы депутатов Госдумы впервые после тринадцатилетнего перерыва пройдут по смешанной, мажоритарно-пропорциональной системе. Из 450 мандатов депутатов парламента 225 будут распределены по единому избирательному округу, исходя из федеральных списков кандидатов, зарегистрированных ЦИК России, оставшиеся 225 — по одномандатным избирательным округам. На территории области образован Орловский одномандатный избирательный округ № 145. Избирательная комиссия региона наделена полномочиями окружной избирательной комиссии.

Выборы депутатов законодательного собрания региона также пройдут по смешанной системе. Образовано 25 одномандатных округов. Из 50 депутатских мандатов Орловского областного совета одна половина распределится по одномандатным избирательным округам, другая — между списками политических партий, которые будут участвовать в выборах.

— Насколько активно проявляют себя политические силы?

— Активность политических партий, в силу закона имеющих право принимать участие в выборах, достаточно высока. Избирательные кампании идут чуть более месяца, по данным Министерства юстиции РФ, в выборах депутатов Государственной думы в качестве избирательных объединений имеют право принимать участие 75 политических партий. Согласно информации Управления Минюста России по Орловской области в выборах могут принимать участие 56 региональных отделений политических партий. 11 партий уже уведомили региональную избирательную комиссию о проведении партийных мероприятий, на которых приняты решения о выдвижении списков кандидатов и кандидатов по одномандатным округам. На всех проводимых мероприятиях присутствовали представители Избирательной комиссии Орловской области.

После этого избирательные объединения предоставляют в избирком необходимые документы для выдвижения и заверения списков кандидатов на соответствующих выборах. Облизбирком уже заверил областные списки кандидатов пяти политических партий на выборах в областной совет — от региональных отделений партии «Единая Россия», Коммунистической партии Российской Федерации, ЛДПР, «Народ против коррупции» и партии «Патриоты России».

— Расскажите подробнее об изменениях в избирательном законодательстве.

— Выборное законодательство совершенствуется ежегодно. Последние изменения федеральный законодатель внес в Закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в специальные нормативные акты,



регулирующие порядок проведения выборов федерального, регионального и местного уровней. Как уже говорилось, это переход к смешанной избирательной системе — как на федеральном, так и на региональном уровнях. Кроме того, на территории региона проходят выборы депутатов представительных органов городских округов (Мценск и Ливны).

Важные изменения касаются и избирателей. Согласно Федеральному закону «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ» избиратель, который имеет временную регистрацию, вправе прийти на избирательный участок, находящийся по месту его временной прописки, и проголосовать. Но существует условие — временная регистрация должна быть осуществлена не позднее чем до 17 июня текущего года. Следовательно, избиратель в установленный законом срок должен обратиться в соответствующую территориальную избирательную комиссию, чтобы подать заявление о включении его в список избирателей.

Важное изменение коснулось и наблюдателей. Теперь четко определен порядок направления их на избирательные участки. Зарегистрированный кандидат, его доверенное лицо или избирательного объединения, имеющего зарегистрированный список кандидатов, вправе направить в день голосования в участковые избирательные комиссии своих наблюдателей. В день голосования они будут присутствовать на конкретных избирательных участках, следить за ходом мероприятия и подведением его итогов. Субъекты, имеющие право направлять наблюдателей, обязаны не менее чем за три дня до голосования представить списки в территориальные комиссии с данными о наблюдателях, которые будут направляться на избирательные участки.

— На некоторых участках избиратели получат до шести бюллетеней. Почему так много?

— Это особенность предстоящего единого дня голосования. Выборы совмещенные, проходят по смешанной системе. Придя на избирательный участок, гражданин получит два бюллетеня по выборам в Государственную думу РФ — один по единому федеральному округу, включающему всю территорию России, другой — по одномандатному избирательному округу. В Орловской области это бюллетень по одномандатному избирательному округу № 145. В соответствии со смешанной системой на выборах депутатов областного совета проходящий на участок избиратель также получает два бюллетеня — по единому избирательному округу, включающему всю территорию Орловской области, и по одномандатному округу, где он включен в список избирателей. В Ливнах и Мценске по смешанной избирательной системе также выдается два бюллетеня, поэтому максимальное количество бюллетеней, которое избиратель может получить на руки на предстоящих выборах, равняется шести. Ранее действовавшее ограничение по числу избирательных бюллетеней (четыре) теперь не предусмотрено.

— Будет ли на предстоящих выборах установлен порог явки избирателей? Могут ли выборы быть признаны

несостоявшимися из-за ее низкого уровня?

— В законодательстве порог явки не закреплен. Выборы будут признаны состоявшимися при любой явке. Конечно, она зависит от активности избирателей, степени их гражданской ответственности и осознания важности предстоящего голосования в политической жизни страны. Мы хорошо представляем, что избрание федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов РФ — это вектор развития на предстоящие пять лет как для страны в целом, так и для отдельно взятого региона.

— Как поступить избирателю, если он не может присутствовать в день голосования на том избирательном участке, где включен в списки?

— Процедура реализации активного избирательного права граждан, которые в день голосования не могут прийти на участок, прописана законодательно. Не так давно в законодательство вернули институт досрочного голосования. Но ввиду того, что в текущем году кампания является совмещенной и включает в себя выборы депутатов Госдумы, предусмотрено, что избиратель имеет возможность обратиться в установленные законом сроки — за 45 суток до дня голосования — вначале в территориальную избирательную комиссию (в календарном исчислении текущего года — с 3 августа по 6 сентября), написать заявление и получить открепительное удостоверение, в более поздние сроки (с 7 по 17 сентября) он может обратиться в участковую избирательную комиссию, где включен в списки избирателей. Далее также пишется заявление, выдается открепительное удостоверение и при отъезде, например, в соседний регион, можно реализовать избирательное право по месту пребывания. Разумеется, что в таком случае для голосования на выборах депутатов Госдумы гражданин получит только один бюллетень, поскольку в другом регионе он уже не обладает активным избирательным правом по одномандатному округу.

— В текущем году будет работать избирательный участок на железнодорожном вокзале в Орле. С какой целью это делается?

— Еще в январе 2013 года, при внесении изменений в федеральное законодательство о выборах, у нас было образовано 725 избирательных участков сроком на пять лет, на тот же срок формировались участковые избирательные комиссии. К единому дню голосования законодатель дает возможность образовывать участки в местах временного пребывания избирателей. Это и медучреждения, и санатории, и места содержания под стражей, и предприятия с непрерывным технологическим циклом. В Орловской области мы дополнительно образуем временные участки в больницах, следственном изоляторе города Орла, а на выборах федерального уровня — на железнодорожном вокзале. Там избиратели смогут проголосовать по открепительным удостоверениям только на выборах депутатов Госдумы.

— Расскажите об особенностях процедуры голосования лиц, находящихся в больницах или под стражей, а также иногородних студентов.

— Лица, в день голосования находящиеся в местах временного пребывания, будут включены в список избирателей на основании данных, которые предоставят в участковые избирательные комиссии руководители медицинского или образовательного учреждения, следственного изолятора.

— Каков состав избирательных комиссий Орловской области?

— Правом вносить кандидатуры в состав участковых избирательных комиссий обладают политические партии, общественные организации, территориальные избиркомы предыдущих составов. Общая численность участковых избирательных комиссий — более 6800 человек. Плюс члены участковых комиссий с правом совещательного голоса, которых назначат кандидаты и избирательные объединения.

— Какие действия в день голосования запрещены?

— Основной запрет в день голосования абсолютно для всех участников избирательного процесса — начиная от организаторов выборов, избирательных объеди-

нений, кандидатов, средств массовой информации и заканчивая наблюдателями и избирателями — на агитацию в день голосования и за сутки до него. Это делается для того, чтобы, придя на участок, избиратель не поддавался чужому влиянию и сделал осознанный выбор.

— Сколько будет изготовлено бюллетеней для голосования и когда они будут напечатаны?

— Изготовление избирательных бюллетеней на выборах соответствующего уровня находится в ведении организующих выборы избирательных комиссий. На выборах депутатов Госдумы количество избирательных бюллетеней уже определено, утверждена форма по единому избирательному округу. Как только будут зарегистрированы федеральные списки кандидатов и кандидаты по одномандатным округам, организующие выборы комиссии утвердят текст бюллетеня, подготовят государственные контракты на их изготовление. В Орловской области избирательные бюллетени будут печатать в типографии «Труд», поскольку она является единственным исполнителем, изготавливающим избирательные бюллетени, открепительные удостоверения по распоряжению Правительства РФ.

Ввиду совмещенного характера выборов, общее количество бюллетеней зависит от численности избирателей. На выборах депутатов Государственной думы РФ она будет составлять более 1 млн 280 тыс., поскольку количество избирателей по состоянию на 1 июля 2016 года на территории региона составляет 644 775 избирателей. По двум бюллетеням по выборам депутатов областного совета число немного больше.

— Как будет происходить подсчет бюллетеней?

— Подсчет бюллетеней начинается сразу после завершения отведенного для голосования времени, то есть после 20.00 по московскому времени, и ведется открыто, гласно, в присутствии членов участковой избирательной комиссии, членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, представителей СМИ, а также лиц, по закону имеющих возможность и право присутствовать в день голосования в помещениях участковых избирательных комиссий и наблюдать за ходом подведения итогов выборов.

С учетом совмещения нескольких выборов бюллетени сначала отсортируют — по выборам депутатов Государственной думы, областного совета народных депутатов, органов местного самоуправления.

Как только подведут итоги на территории избирательного участка, будут изготовлены протоколы участковых избирательных комиссий об итогах голосования на соответствующей территории. Протокол № 1 — по итогам выборов по одномандатному избирательному округу, протокол № 2 — по итогам выборов по единому федеральному округу. Аналогичные протоколы составляются по итогам выборов в Орловский областной совет. Протоколы подписывают все члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, их копии вручаются наблюдателям.

— Существуют ли ограничения для кандидатов и кто из них не может пойти на выборы?

— Исчерпывающий перечень ограничений пассивного избирательного права определен областным и федеральным законодательством. В частности, это лица, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, а также граждане иностранных государств. Закон устанавливает и возрастные ограничения.

— Что бы вы сказали избирателям в завершение?

— Центральное место в системе выборов всех уровней занимает избиратель. Избирательные комиссии, средства массовой информации, институты гражданского общества, органы государственной власти и прокуратуры, суды, правоохранительные органы в рамках определенных для них компетенций и возложенных полномочий призваны совместными усилиями в полном объеме гарантировать права граждан избирать и быть избранными.

Подготовила Ирина КРУГЛОВА